

**Saksframlegg**

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Utvalg for areal og samfunnsplanlegging	12/22	17.02.2022

Høring: Innføring av gebyr for gravearbeider og etablering og etablering av anlegg i og ved kommunal vei**Vedtak i Utvalg for areal og samfunnsplanlegging - 17.02.2022**

Utvalg for areal og samfunnsplanlegging vedtar å legge ut instruks og gebyr for gravemelding og etablering av anlegg i og ved kommunal vei i Malvik kommune på offentlig høring og ettersyn. Høringsfrist settes til 4. april 2022

Behandling i Utvalg for areal og samfunnsplanlegging - 17.02.2022

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Kommunedirektørens innstilling:

Utvalg for areal og samfunnsplanlegging vedtar å legge ut instruks og gebyr for gravemelding og etablering av anlegg i og ved kommunal vei i Malvik kommune på offentlig høring og ettersyn. Høringsfrist settes til 4. april 2022

Vedlegg:

1. Instruks for gravearbeider og etablering
2. Beregningsgrunnlag for gebyr tilhørende instruks for gravearbeider og etablering

Saksdokumenter (ikke vedlagt):

Sammendrag:

Årlig utfører Malvik kommune saksbehandling og kontroll av 80-100 søknader om graving i og ved kommunal veg. Antallet er økende som følge av økt aktivitet og utvikling i kommunen og bygging av ny E6 gjennom kommunen. Saksbehandling i forbindelse med gravemeldinger og arbeidsvarslinger har til nå har blitt utført uten gebyr. Andre kommuner i regionen tar gebyr for denne tjenesten. Innføring av gebyr for tjenesten i Malvik kommune ønskes innført etter selvkostprinsippet.

Saksopplysninger

Dagens arbeidsrutiner i kommunen sikrer ikke effektiv saksbehandling, kvalitet og kontroll av godkjent arbeid på og ved kommunal vei. Alt arbeid på eller i nærheten av kommunal vei skal søkes godkjenning fra vegmyndigheten. Årlig registrer Malvik kommune flere tilfeller av igangsatt arbeid som ikke er omsøkt. I dag mangler kommunen muligheter til annen reaksjon enn pålegg om stans i arbeidet ovenfor disse. Det samme gjelder når det oppdages at arbeidsområdet ikke er satt tilbake i opprinnelig stand, eller ved innlevering av mangelfulle ferdigrapporter. Dagens system medfører også økonomiske konsekvenser for kommunen gjennom saksbehandlingstid og kontroll, samt nødvendig feilretting der det ikke er søkt om graving og aktør ikke har tilbakeført området tilbake til opprinnelig tilstand eller lignende. Kommunen mottar også mange henvendelser/klager fra publikum om arbeid som utføres på eller i nærheten av kommunal vei som må svares ut.

Instruks for gravemelding og etablering av anlegg skal øke kvalitet på utført arbeid i og ved kommunal vei i Malvik kommune. Videre vil innføring av egnet saksbehandlingssystem gi mer effektivitet og mulighet for etterkontroll. Innføring av gebyr skal dekke kommunens utgifter etter selvkostprinsippet.

Hjemmel

Det er veglovens § 32 og § 57 som danner hjemmelsgrunnlag for å håndheve retningslinjene i forbindelse med graving i og ved kommunal veg. Dette omfatter all grunn innenfor 3 meter fra vegkant, også privat grunn som disponeres av det offentlige til veg- og trafikkformål. Veglovens §32 med dens forarbeider hjemler adgang til å kreve gebyr, slik at kommunen ikke påføres unødige kostnader som følge av graving i og ved kommunal vei, herunder også oppfølging og kontroll. Det må søkes tillatelse til vegmyndighet for graving over, under, langs eller nærmere offentlig veg enn 3 meter fra vegkant. Dette gjelder uavhengig av om man har fått tillatelse etter plan- og bygningsloven.

Gebyrfastsettelse

Størrelsen på gebyret baseres på selvkostprinsippet. I «Forskrift om saksbehandling og ansvar ved legging og flytting av ledninger over, under og langs offentlig veg» § 18 Dekning av kostnader for søknadsbehandling mv. første ledd, er det beskrevet følgende:

«Vegmyndigheten kan i den enkelte sak kreve å få dekket kostnadene til saksbehandling av søknad om tillatelse og utført kontroll i anleggsperioden, i samsvar med selvkostprinsippet.»

For bedre å kunne fastsette gebyrets størrelse har kommunedirektøren sett på hvordan Trondheim, Orkland, Stjørdal og Melhus kommuner håndterer gebyr i forbindelse med

gravetillatelser i og ved kommunal veg, samt gjort en vurdering ut fra egne kostnader knyttet til sakssystem, saksbehandling og kontroll. Av disse kommunene er det Trondheim som har det høyeste gebyr. De 4 andre kommunene har et gebyr som er omtrent på samme nivå som kommunedirektøren ønsker innført.

Gebyrsatser som foreslås i Malvik kommune:

- Saksbehandling og kontroll ved graving i og ved kommunal veg 4 600 kroner
- Straffegebyr ved graving i og ved kommunal veg uten tillatelse 9 200 kroner
- Gebyr som følge av feilretting etter kontroll (sanksjonsgebyr) 9 200 kroner
- Forsinkelsesgebyr som følge av manglende istandsettelse av området på 13 500 kroner

Gebyrene kan reguleres en gang i året sammen med øvrige kommunale gebyrer. Fra iverksettelse av gebyr skal det høstes erfaring med kostnader med formål å justere gebyrsatsene fra høsten 2023.

Saksgang 2022

17. februar: Behandling i utvalg for areal og samfunnsplanlegging, høringsforslag
4. april: Høringsfrist
28. april: Behandling av hørings svar i utvalg for areal og samfunnsplanlegging, innstilling til formannskapet
18. mai: Behandling i formannskapet
30. mai: Behandling i kommunestyret
1. juli: Iverksettelse av nytt gebyr

Forslag til gebyr har 6 ukers høringsfrist. Gebyret anbefales videre å tre i kraft fra 01.07.2022 slik at det er tilstrekkelig med tid for behandling av denne saken, og i tillegg gi kommunens innbyggere og entreprenører et rimelig forvarsel ved innføring av instruks og et nytt gebyr.

Konsekvenser for klima og miljø

Innføring av instruks og gebyr for gravemeldinger og arbeidsvarslinger i Malvik kommune har ingen indirekte konsekvens for klima og miljø. Men innføring av instruks og egnet saksbehandlingssystem gir et bedre grunnlag for å godkjenne og følge opp tiltak på vei og vil dermed ha en positiv konsekvens for trafikksikkerhet.

Økonomiske konsekvenser for kommunen

I dag har saksbehandling, oppfølging, kontroll av gravemelding og etablering av anlegg i og ved kommunal vei i Malvik kommune, samt eventuell feilretting etter utført arbeid en økonomisk konsekvens som følge av at det ikke er innført gebyr på tjenesten. Gebyr etter selvkostprinsippet vil redusere dagens økonomiske konsekvenser betydelig.

Vurdering

Malvik kommune er vegmyndighet og utfører årlig saksbehandling og kontroll av 80-100 søknader om graving i og ved kommunal veg. Kommunen er i vekst og utvikling, og kommunedirektøren forventer derfor at omfanget av saksbehandling og kontroll vil øke som følge av økt aktivitet og bygging av ny E6 gjennom kommunen.

Til nå har arbeid i og ved kommunal vei blitt utført uten kommunal instruks. Malvik kommune erfarer likevel at det ved flere tilfeller er igangsatt arbeid som ikke er omsøkt, eller at områder ikke er tilbakeført til opprinnelig stand. Til tross for at Malvik kommune er vegmyndighet har kommunen få muligheter til annen reaksjon enn pålegg om stans i arbeidet ovenfor disse

aktørene. Kommunedirektøren ønsker derfor å få etablert en instruks for arbeid utført i eller ved kommunal vei.

Dagens system medfører også økonomiske konsekvenser for kommunen gjennom saksbehandlingstid og kontroll, samt nødvendig feilretting der det ikke er søkt om graving og aktør ikke har tilbakeført området tilbake til opprinnelig tilstand mm. Kommunen mottar også mange henvendelser/klager fra publikum om arbeid som utføres på eller i nærheten av kommunal vei som må svares ut. Kommunedirektøren ønske derfor innføring av gebyr for tjenesten i Malvik kommune etter selvkostprinsippet. Kommunedirektøren ønsker at gebyret skal være omtrent tilsvarende som for lignende kommuner i regionen.

Etter Vegloven og forskrift er det hjemmel for å kreve gebyr for denne tjenesten. Etter en samlet gjennomgang av utfordringene knyttet til arbeid i og ved kommunal vei har kommunedirektøren kommet frem til at det er grunnlag for å kreve gebyr for graving i og ved kommunal veg innenfor 3 meters grense. Tilhørende til gebyret må det også være en instruks for hvordan arbeidet skal utføres. Gebyrets størrelse settes til 4 600 kroner på bakgrunn av vist utregning, basert på faktiske tall og erfaringer fra andre kommuner i regionen. Straffegebyr ved graving i og ved kommunal veg uten tillatelse og feilretting settes til 9 200 kroner. Forsinkelsesgebyr som følge av manglende istandsettelse av området settes til 13 500 kroner. Gebyret kan justeres hvert år. Gebyret vil tre i kraft fra 01.07.2021

Anne Irene Enge
kommunalsjef

Gisle Bakkeli
virksomhetsleder

Dokumentet er elektronisk godkjent og er uten underskrift.