

ÅPEN - NYSKAPENDE - SAMHANDLENDE

Kommunal planstrategi 2016-2020

HØRINGSUTKAST OKTOBER 2016



Planstrategi 2016-2020 – Malvik kommune

Innhold

1. Innledning	1
2. Sammendrag og anbefaling planstrategi	2
3. Nasjonale forventninger	3
3.1 Gode og effektive planprosesser	3
3.2 Bærekraftig areal- og samfunnsutvikling	3
3.3 Attraktive og klimavennlige by- og tettstedsområder	3
4 Regionale føringer	4
5 Interkommunalt samarbeid	4
6 Utfordringer Malvik kommune står overfor	5
6.1 Befolkningsutvikling og tjenestetilbud	5
6.2 Miljøutfordringer og langsiktig arealbruk	6
6.3 Økonomi og næringsgrunnlag	7
6.4 Samfunnssikkerhet og beredskap	9
7 Planstatus	10
7.1 Plan- og styringssystem i Malvik	10
7.2 Status for plansituasjonen i Malvik	12
8 Planstrategi 2016-2020	13
8.1 Kommuneplanens samfunnsdel	13
8.2 Kommuneplanens arealdel	14
8.3 Reguleringsplaner	16
8.4 Temaplaner	16
8.5 Handlingsdel/økonomiplan	16
9 Vedlegg: Utfordringsdokument basert på folkehelseoversikten med forslag til tiltak og statistisk bakgrunnsmateriale med referanser	16

1. Innledning

Etter [Plan- og bygningslovens § 10-1](#) skal et nytt kommunestyre senest innen ett år etter konstituering behandle en sak om kommunal planstrategi. Hensikten er å prioritere hvilke planoppgaver administrasjonen skal jobbe med i valgperioden.

Det må vurderes om det er behov for revisjon av kommuneplan, kommunedelplaner og temaplaner.

Det er ikke nødvendig med bred medvirkning ved utarbeidelse av planstrategi. Medvirkning bør legges til prosessen med utarbeiding av selve planene. Det skal innhentes synspunkt fra statlige og regionale myndigheter og nabokommuner.

En planstrategi kan sammenlignes med en forstudie i et prosjekt. Den skal avklare hva vi har bruk for og hva vi skal bestille. Vi må også drøfte de viktigste utfordringene kommunen står overfor de nærmeste årene. Selv om planstrategien bare gjelder prioritering av planarbeid fram til neste valg, forsøker strategien å trekke de lange, overordnede linjene 30 år framover i tid.

For å kunne prioritere planoppgaver, må vi sammenholde planstatusen med hvilke utfordringer kommunen står overfor de nærmeste årene. Virksomhetene har bidratt med innspill til hvilke planoppgaver som bør prioriteres i denne kommunestyreperioden.

Etter [Folkehelsesloven](#) plikter kommunene å ha en skriftlig oppdatert oversikt over folkehelseutfordringene i kommunen. I følge lovens § 6 skal denne oversikten inngå som ett av flere grunnlag for arbeidet med kommunens planstrategi. En drøfting av disse utfordringene bør inngå i planstrategien. Ved utarbeidelsen av denne strategien har folkehelseprofilen vært et sentralt grunnlagsdokument sammen med innspill fra virksomhetsledere og oppnevnt tverrsektoriell administrativ prosjektgruppe. Et sammendrag av folkehelseprofilen med forslag til tiltak inngår som vedlegg til strategien. Det er et fåtall av tiltakene som foreslår utarbeidelse av en egen plan, men det skisseres i stedet oppfølging på andre nivå. Utfordringsdokumentet fra folkehelseoversikten blir derfor et viktig grunnlag både ved utarbeidelsen av de enkelte planene, for prioriteringene i budsjett/økonomiplan og for oppfølgingen innenfor virksomhetene.

Malvik kommune har begrensede administrative ressurser til planarbeid. Rådmannen ønsker derfor å videreføre tidligere praksis hvor kommunedelplaner og temaplaner begrenses til et minimum.

Grunnlagsstatistikk er hentet fra kilder som bl.a. KOSTRA, årsmeldinger og styringsdata, Ungdata og elevundersøkelsen, Folkehelseprofiler, LEVVEL, Fylkeskommunen og Politiet.

2. Sammendrag og anbefaling planstrategi

Følgende planstrategi anbefales for perioden 2016-2020:

- Kommuneplanens samfunnsdel, mål og strategier revideres i 2017
- Kommuneplanens arealdel revideres i 2017
- Sentrumsplan for Vikhammer sluttføres i 2017
- Hovedplan for vann, avløp og vannmiljø utarbeides i 2017
- Revisjon av enkelte gamle reguleringsplaner hvor utbygging ikke stemmer med formålene utføres i løpet av perioden
- Handlingsplan basert på Strategisk næringsplan Trondheimsregionen utarbeides i 2018

- Malvik deltar i revisjon og utvikling av regionale planer og strategier for Trondheimsregionen, herunder: Strategisk næringsplan for Trondheimsregionen, Interkommunal arealplan for Trondheimsregionen og planer innenfor transportsektoren

3. Nasjonale forventninger

Hvert fjerde år utarbeider regjeringen nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging. Disse er retningsgivende for de nye kommunestyrenes arbeid med kommunale planstrategier og planer, men er ikke uttømmende for alle oppgaver og hensyn som skal ivaretas etter plan- og bygningsloven. Forventningene må derfor ses i sammenheng med gjeldende regelverk og veiledning.

Disse hovedpunktene er lagt inn i forventningene:

3.1 Gode og effektive planprosesser

Fylkesmannen i Sør-Trøndelag har siden 2013 deltatt i et forsøk hvor han har ansvar for samordning av statlige innsigelser. Dette forsøket varer ut 2016. Alle fylker har et regionalt planforum som ledes av fylkeskommunene. Dette skal bidra til tidlig avklaring av interesser. Regjeringen gjør også forenklinger i plan- og bygningsloven og tilrettelegger for økt bruk av IKT. Det forventes at kommunene tar i bruk disse mulighetene til forenkling.

3.2 Bærekraftig areal- og samfunnsutvikling

Kommunene må gjennom planlegging og lokalisering av næringsvirksomhet, boliger, infrastruktur og tjenester legge vekt på reduksjon av klimagassutslippene, energiomlegging og energieffektivisering. Det må tas hensyn til klimaendringer og risiko og sårbarhet i samfunns- og arealplanleggingen og byggesaksbehandlingen. Det anbefales å gjennomføre tverrsektorielle risiko- og sårbarhetsanalyser. Viktige verdier av naturmangfold og landskap, friluftsliv, kulturminner og -miljø må identifiseres og ivaretas i kommunale planer. Fylkeskommunene og kommunene må samarbeide om planlegging for verdiskaping, bærekraftig næringsutvikling og innovasjon i partnerskap med næringslivet og regionale og lokale aktører. Kommunene må sikre viktige jordbruksområder og legge til rette for nye og grønne næringer i tilknytning til jord- og skogbruk, som grønt reiseliv, mat med lokal identitet og utnyttelse av bioenergi. Det forutsettes videre at kommunene sikrer tilgjengelighet til gode mineralforekomster for mulig utvinning, avveid mot miljøhensyn og andre samfunnsinteresser.

3.3 Attraktive og klimavennlige by- og tettstedsområder

Kommunene må legge til rette for tilstrekkelig variert boligbygging og sørge for at denne blir lokalisert ut fra hensynet til samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging. Vi må sikre høy arealutnyttelse rundt kollektivknutepunkt og tilrettelegge for økt bruk av sykkel og gange i dagliglivet. Det må sikres sammenhengende gang- og sykkelforbindelser av høy kvalitet.

4 Regionale føringer

[Regional planstrategi for Trøndelag 2016-2020](#) ble vedtatt av fylkestingene i juni 2016. Planstrategien omfatter både Sør- og Nord-Trøndelag fylke, og samarbeidet bygger opp under prosessen som pågår for sammenslåing av de to fylkene. Det viktigste tiltaket som foreslås er å gjeninnføre fylkesplanen for Trøndelag som redskap for å utvikle felles overordnede strategier for regionen. Regional samferdselsplan skal utarbeides, og det skal vurderes om det skal utarbeides en felles regional plan for folkehelse, eller om mål og strategier i folkehelsearbeidet kan inngå i en ny fylkesplan og andre aktuelle planer/strategier. Videre skal planene for Internasjonal strategi og Marin strategi rulleres. Opplevelsesstrategi for Trøndelag og Felles strategier for kulturområdet skal utarbeides, og Klima- og energistrategier som er under utarbeidelse i begge fylker, harmoniseres ved neste rullering. FOU-strategien for Trøndelag er under rullering, og Strategisk kunnskapsgrunnlag for framtidig verdiskapning skal utarbeides i løpet av planperioden. Innspill til Nasjonal transportplan skal være felles mellom Nord-Trøndelag, Sør-Trøndelag og Møre og Romsdal.

5 Interkommunalt samarbeid

Malvik deltar gjennom medlemskapet i Trondheimsregionen i et samarbeid på flere felt mellom 10 kommuner og Sør-Trøndelag fylkeskommune. De største samarbeidsområdene innenfor regional planlegging er Interkommunal arealplan for Trondheimsregionen (IKAP) og Strategisk næringsplan for Trondheimsregionen. Vi deltar også i samarbeid om strategisk næringsplan for Værnesregionen, som dekker de seks kommunene i Værnesregionsamarbeidet.

Hensikten med IKAP er å gi en felles utbyggingspolitikk for næringsarealer og boliger for å møte klimautfordringene på en best mulig måte og begrense nedbygging av landbruksareal. Arealbruk er det mest treffsikre og langsiktige virkemiddelet for å redusere reiser og de klimautslippene som følger med. Planen ble revidert i februar 2015, IKAP2. Planen er lagt til grunn ved utarbeidelse av kommuneplanens arealdel og reguleringsplaner i Malvik.

Strategisk næringsplan for Trondheimsregionen ble vedtatt i 2010. Overordnet mål er at Trondheimsregionens andel av BNP skal tilsvare vår andel av befolkningen i 2020. Planen er nå under revisjon. Næringsalliansen for Trondheimsregionen har ansvar for rullering, og forslaget er sendt kommunene på høring med høringsfrist 15. oktober. Malvik kommunestyre vedtok sin høringsuttalelse 29. september. Rulleringen skal inneholde evaluering av resultater (bl.a. kommersialisering av teknologi), vurdere behov for forenkling av planens struktur og innhold og gi forslag til planinnhold fram mot 2020. Det ligger inne et forslag om utarbeidelse av mal for kommunenes handlingsplaner

knyttet til strategisk næringsplan.

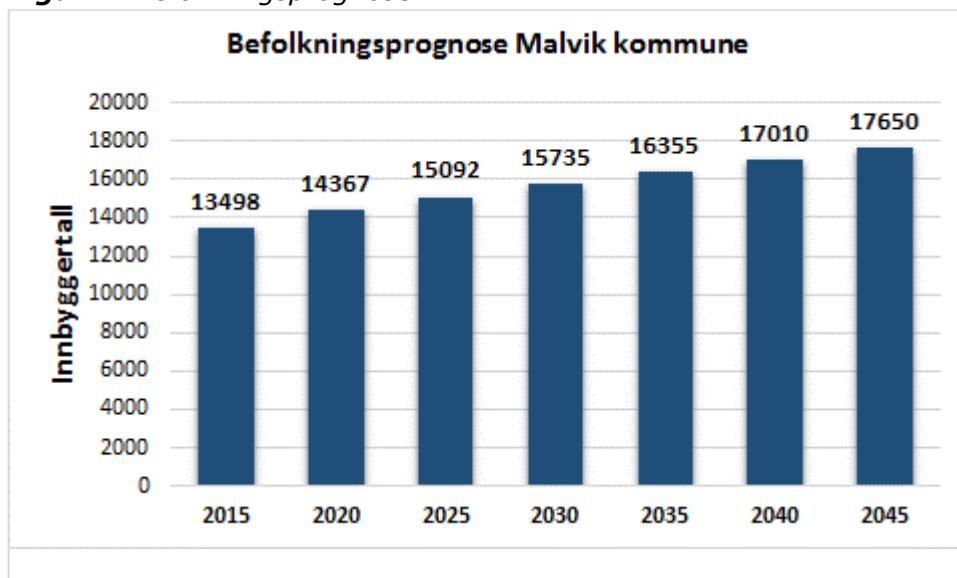
6 Utfordringer Malvik kommune står overfor

6.1 Befolkningsutvikling og tjenestetilbud

Tabell 1: Befolkningsprognose for Malvik kommune i perioden 2015-2045 basert på tall fra Trondheimsregionens plankontor, september 2016, middelalternativet for fruktbarhet, levealder, innenlandsk flytting og innvandring.

Befolkningsprognose fram til 2045 fordelt på aldersgrupper								Endring 2015 til 2025	Endring 2015 til 2035	Endring 2015 til 2045
Alders- gruppe	2015	2020	2025	2030	2035	2040	2045			
0-åring	153	181	191	194	198	202	209	38	45	56
1-5 år	935	945	1007	1030	1048	1072	1099	72	113	164
6-12 år	1337	1430	1405	1476	1524	1556	1587	68	187	250
13-15 år	616	594	629	598	638	661	673	13	22	57
16-19 år	806	747	770	781	777	833	856	-36	-29	50
20-66 år	8135	8657	9000	9286	9499	9707	10035	865	1364	1900
67-79 år	1151	1348	1494	1566	1713	1898	1989	343	562	838
80-89 år	301	380	505	674	780	833	911	204	479	610
90+ år	64	85	91	130	178	248	291	27	114	227
Sum kommune	13498	14367	15092	15735	16355	17010	17650	1581	2857	4152
Herav:										
80+ år	365	465	596	804	958	1081	1202	231	593	837

Figur 1: Befolkningsprognose



En generell høy befolkningsvekst kombinert med en stram økonomi vil gi store utfordringer med å følge opp tjenestebehovet innenfor alle sektorer. Malvik har en relativt ung befolkning, men vi ser at det fra 2020 forventes en sterkere økning i antall innbyggere 80+, med størst økning i perioden 2025 til 2030. Antall innbyggere 20-66 år per innbygger 80+ var litt over 22 i 2015, og antas å synke til i overkant av 8 i 2045. I 2045 regner man med at vi vil ha 227 flere

innbyggere over 90 år enn i 2015. Dette må få betydning for hvordan vi planlegger kommunens tjenestetilbud.

Det er viktig å forsøke i størst mulig grad å styre befolkningsøkningen til områder hvor kapasiteten på tjenestetilbudet og infrastrukturen vil være tilstrekkelig til å takle vekst.

Folkehelseoversikten viser at det er behov for tiltak både innenfor tjenestetilbudet og den fysiske planleggingen for å fremme god helse i befolkningen. Helsefremming tar utgangspunkt i å styrke faktorer i omgivelsene og i den enkelte for å bevare god livskvalitet, helse og mestring. Dette supplerer den mer tradisjonelle tilnærmingen med å jobbe for å redusere risiko for å utvikle sykdom. Utjevning av sosiale forskjeller vil være sentralt for å lykkes. Integrering av flyktninger og tiltak overfor barnefamilier med vedvarende lavinntekt må prioriteres gjennom ulike tiltak. Et godt undervisningstilbud vil bidra til bedre muligheter for sysselsetting og minske sjansene for å falle utenfor arbeidslivet. Sysselsetting er viktig både for inntekt og framtidig helse. Personer med lav inntekt har oftere dårlig helse enn personer med middels eller høy inntekt. Å legge til rette for fysisk aktivitet og sosiale møteplasser bidrar også til større trivsel og bedre helse.

Siden samhandlingsreformen ble innført i 2012, har vi sett en gradvis økning i behov på en rekke tjenesteområder innen helse/velferd. Den nye primærhelsetjenestemeldingen, Fremtidens primærhelsetjeneste – nærhet og helhet, peker på tre satsningsområder fremover: økt kompetanse, bedre ledelse og teamorganisering. Det vil sannsynligvis bli utvidet betalingsplikt for kommunene innenfor flere tjenesteområder, og kommunene forventes å utvikle nye og bedre tjenester basert på behov hos innbyggerne, uavhengig av alder.

Nasjonal helse- og omsorgsplan skisserer et paradigmeskift hvor ressursinnsatsen skal snus fra reparasjon og behandling til forebyggende arbeid og tidlig innsats.

Det vises til vedlagte sammendrag av folkehelseoversikt med utfordringer og forslag til oppfølging. Mange tiltak krever ikke en egen plan, men forutsetter koordinerende tiltak eller må inngå i ordinær driftsplanlegging.

6.2 Miljøutfordringer og langsiktig arealbruk

Med Malvik kommunes beliggenhet i et pressområde med sterk folkevekst, er det særlig viktig med god arealforvaltning. Dette betyr at man i størst mulig grad legger til rette for boligbygging og næringsetablering i områder som kan benytte eksisterende kollektivtrafikk og dermed bidra til redusert bilbruk, samtidig som det tas hensyn til jordvern.

Kommunikasjon og samferdselsutbygging i regionen påvirker Malvik i stor grad. Firefelts E6 gjennom kommunen, bompengefinansiering av veiutbygging, kollektivtilbud, elektrifisering av jernbanen og dobbeltspor i lang tunnel er områder som gir utfordringer, og resultatene vil i stor grad påvirke samfunnsutviklingen.

Stortinget har et mål om at den årlige omdisponeringen av dyrka jord i Norge innen 2020 må være under 4000 dekar (*Nasjonal jordvernstrategi, 08.12.15*). Det interkommunale samarbeidet IKAP og Strategisk næringsplan for Trondheimsregionen er viktige arenaer for å oppnå en samordnet politikk på dette området.

I Malvik er det etter 2004 til sammen gitt tillatelse til nydyrking av 453 dekar, og en vesentlig del av dette har skjedd gjennom masseoppfylling med etterbruk til jordbruksareal. Slik masseoppfylling har økt i omfang den senere tid på grunn av utbygging i Trondheimsregionen, der det årlig forflyttes 2 – 2,5 millioner kubikkmeter rene masser. Masseoppfylling forventes å øke enda mer i omfang i Trondheimsregionen i årene framover, og dette alene vil antakelig gi 50 – 80 dekar nydyrking per år i Malvik kommune.

I Malvik er det etter 2004 omdisponert til sammen 128 dekar dyrka og 117 dekar dyrkbar jord til utbyggingsformål, og over halvparten av dette ble omdisponert i 2015 som følge av utvidelse av næringsarealer på Sveberg. Utvidelse av E6 vil medføre omdisponering av mye dyrka jord (anslagsvis 110 dekar). Samtidig vil E6-utvidelsen gi nydyrking av en del arealer (anslagsvis 50 dekar) gjennom bruk av udyrka arealer til rigg og masseoppfylling.

6.3 Økonomi og næringsgrunnlag

Svak vekst i de økonomiske rammene er den største utfordringen for tjenestetilbuds- og samfunnsutviklingen i Malvik. I tabell 2 under er den økonomiske resultatutviklingen de senere år gjengitt.

Tabell 2: Regnskapsutvikling i perioden 2010-2015. Tall i millioner kroner

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Akkumulert
Regnskapsresultat	8,5	8,5	0	-12,4	3,7	-4,9	3,5
Resultat korr. for momskomp.	7,8	8,2	-6,6	-17,1	3,1	-4,9	-6,1
Bruk av disp.fond	-5,3	-3,8	-4,8	11,2	11,6	1,9	
Disposisjonsfond per 31.12	16,1	19,9	24,7	13,5	1,9	0	

Malvik kommune har siden 2011 hatt vesentlige økonomiske utfordringer. Offisielt regnskap viser et akkumulert overskudd på 3,5 millioner for perioden 2010-2015. Dersom resultatet korrigeres for bruk av momskompensasjon fra investeringer, gir det et akkumulert underskudd på 6,1 millioner kroner.

I perioden er også tidligere avsatte midler på disposisjonsfond fullt ut benyttet. Det gjør kommunen ekstra sårbar med hensyn til å takle svingninger i den økonomiske utviklingen. Dette er en stor utfordring.

Samtidig er investeringsbehovet stort, og vi er avhengig av finansiering gjennom lån som vil belaste allerede stramme driftsbudsjett. Denne situasjonen vil kreve klar prioritering.

Kommunestrukturen i Norge er i endring, og vil kunne påvirke samhandlingen vår i regionen. Nytt inntektssystem for kommunene fra 2017 og en omlegging av skattesystemet er faktorer som, med dagens signaler, ser ut til å slå negativt ut for Malvik.

Næringslivet i Malvik har sterk overvekt av små virksomheter. Av totalt 1.510 registrerte AS og ENK p.t., har 1.407 tre eller færre ansatte. Kun 21 virksomheter har mer enn 20 ansatte.

Det er også stor variasjon i bransjer og type arbeidsplasser. Grovt sett kan man si at næringslivet i Malvik har «litt av alt», fra små til mellomstore håndverkerbedrifter, produksjonsbedrifter, lager og logistikk, næringsmiddelindustri, landbruk, handel og tjenesteyting. Det er imidlertid et fåtall arbeidsplasser som matcher innbyggermassens gjennomgående høye utdanningsnivå. Malvik har relativt stor andel innbyggere med høyere utdanning og utdanning over 4-årig universitets- og høyskolenivå, uten at dette gir seg utslag i særlig mange arbeidsplasser innen kompetansekrevene arbeidsplasser innenfor såkalt kunnskapsbasert næring (kontor- og laboratoriearbeidsplasser innenfor FoU).

Malvik har, i likhet med øvrige nabokommuner til Trondheim, stor grad av utpendling. I fire kommuner jobber flertallet, eller nær oppunder flertallet, av de sysselsatte i Trondheim. Disse fire er Klæbu, Malvik, Skaun og Melhus. I 2014 passerte Malvik 4.000 daglige pendlere til byen, og siste tall fra Trondheimsregionen viser en pendlerandel fra Malvik til Trondheim på 59 prosent. Denne utviklingen har forsterket seg gjennom 2000-tallet. I år 2000 pendlet 3.300 malvikinger (57 %) til Trondheim.

Tross denne utviklingen, har Malvik hatt den høyeste veksten (målt i prosent) i sysselsetting i Sør-Trøndelag i perioden 2000-2013. Totalt økte vi med 1.048 arbeidsplasser (44,7 prosent) i denne perioden. Over 200 av disse kommer som følge av etableringen av Nortura på Sveberg, samt en betydelig andel fra Malvik Senter.

Samtidig er det også dokumentert at Malvik har et betydelig underskudd på arbeidsplasser. Tall fra 2013 viser at av 6.878 sysselsatte malvikinger, jobber ca. 75% utenfor Malvik. Bare Skaun og Klæbu har prosentvis større underskudd på arbeidsplasser enn Malvik i Sør-Trøndelag.

Handelslekkasjen fra Malvik er også betydelig, selv om Malvik i perioden 2008-2013 hadde den høyeste prosentvise økningen i omsetning i detaljhandel per innbygger. Forklaringen på dette er etableringen av Malvik Senter. I 2008 var omsetningen per innbygger i Malvik 27.591 kroner. I 2013 var dette steget til 36.582 kroner per innbygger (+ 32,6 prosent). Tross denne veksten ligger Malvik bare så vidt foran Tydal i omsetning per innbygger.

Oppsummert kan vi altså konstatere at Malvik har et fragmentert næringsliv med få store virksomheter, høy utpendling, stor handelslekkasje, men god vekst i sysselsettingen. Oversikten viser også at etableringer som Nortura og Malvik Senter har hatt stor betydning for Malvik kommune.

Den økonomiske effekten av å tilrettelegge for etablering av nye arbeidsplasser (og nye innbyggere) er vanskelig å tallfeste detaljert, men signalet fra regjeringen er klart. Omlegging av skattesystemet vil medføre at mer av skatten som private selskaper betaler, skal tilbakeføres til kommunene hvor verdiskapingen skjer.

6.4 Samfunnssikkerhet og beredskap

Alle kommuner er med hjemmel i sivilbeskyttelsesloven § 14 og Forskrift om kommunal beredskapsplikt § 2, pålagt å ha en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse. En ferdig ROS-analyse skal:

- gi oversikt over uønskede hendelser
- gi bevissthet om risiko- og sårbarhet i kommunen
- fange opp risiko og sårbarhet på tvers av sektorer
- gi kunnskap om tiltak som er vesentlige for kommunens evne til å håndtere påkjenninger
- gi grunnlag for mål, prioriteringer og nødvendige beslutninger i kommunens arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap
- gi innspill til risiko- og sårbarhetsanalyser innen andre kommunale ansvarsområder og fylkes-ROS

Utfordringer i Malvik er bl.a. kvikkleireforekomster, sterkt trafikkert E6 med flere tunneler, stor gjennomgangstrafikk på fylkesveg 950 når E6 er stengt, jernbane med trafikk fra både Trønderbanen, Nordlandsbanen og Nabotoget og en sårbarhet med hensyn til behov for tilfredsstillende reservevannsløsning.

En oppdatert risiko- og sårbarhetsanalyse med plan for oppfølging av tiltak ble utarbeidet i 2015/2016 og er nylig vedtatt i kommunestyret.

Trondheimsregionen som noen av de sentrale bakgrunnsdokumentene. Planen omfatter viktige strategier og utviklingstrekk for arealbruk i Malvik i et 12-årsperspektiv, men også i et mer langsiktig perspektiv.

Arealplanen forutsetter at arealbruk detaljeres gjennom utredninger, temakartlegging og utarbeidelse av reguleringsplaner.

Oppfølging av arealplanen prioriteres gjennom kommuneplanens handlingsdel for 4-årsperioden.

Reguleringsplan

En reguleringsplan er en arealplan for et avgrenset område. Planen består av et arealplankart med tilhørende bestemmelser og beskrivelser som angir bruk, vern og utforming av arealer og fysiske omgivelser. Reguleringsplaner kan utformes enten som områderegulering eller detaljregulering, og kan utarbeides både av kommunen og av private. *Hvor* det skal utarbeides reguleringsplan, går normalt fram av kommuneplanens arealdel. Planstrategien skal angi når *kommunale* reguleringsplaner skal utarbeides.

Områderegulering er en kommunal reguleringsplan som brukes for å gi avklaringer av arealbruken for et begrenset område. Dette er nyttig når det er behov for å fastsette overordnede strukturer i områder som bygges ut gjennom små, private detaljreguleringer.

Detaljregulering er en detaljert reguleringsplan for et begrenset område, og er ofte knyttet til konkrete utbyggingsprosjekter. Denne utarbeides som regel av private aktører.

Sektor-, tema og fagplaner

Sektor-, tema- og fagplaner er planer som har som fellestrekk at de utarbeides etter annet lovverk enn plan- og bygningsloven. Dette kan være planer som er pålagt ved lov eller forskrift, planer som er viktige i planleggingen av de enkelte virksomhetsområder eller planer som omhandler sektorovergrepene temaer. Kommunedelplaner hører også til i denne kategorien. Kommunedelplaner er planer for bestemte områder, temaer eller virksomhetsområder som kommunestyret kan vedta å utarbeide som en kommunedelplan, alternativt at temaet skal behandles innenfor en samlet kommuneplan. Malvik kommune vedtok i planstrategi 2012 – 2015 at det ikke skulle utarbeides kommunedelplaner eller temaplaner i den perioden. Det anbefales at kommunen viderefører en restriktiv holdning til å utarbeide kommunedelplaner og temaplaner.

Økonomiplan

Økonomiplanen skal omfatte hele kommunens virksomhet og gi en realistisk oversikt over sannsynlige inntekter, forventede utgifter og prioriterte oppgaver i planperioden. Den skal omfatte minst de fire neste budsjettår, og revideres årlig.

Økonomiplanen kan, som i Malvik, inngå i handlingsdelen av kommuneplanen etter plan- og bygningsloven.

Årsbudsjett

Årsbudsjettet er en bindende plan for kommunens midler og anvendelsen av disse i budsjettåret. Budsjettet følger opp økonomiplanen og konkretiserer denne, og skal omfatte hele kommunens virksomhet.

Årsregnskap

Årsregnskapet skal omfatte alle økonomiske midler som er disponert gjennom året, og vise hvordan disse er brukt.

Årsmelding

Årsmeldingen legges fram samtidig med årsregnskapet. Dette er rådmannens redegjørelse for kommunens virksomhet det siste året. Meldingen skal rapportere på prioriterte mål og tiltak som er vedtatt i handlingsdelen. Den skal gi opplysninger som er viktige for å vurdere kommunens økonomi og resultatet av virksomheten.

7.2 Status for plansituasjonen i Malvik

7.2.1 Status samfunnsdel

Samfunnsdelen inneholder 12 overordnede mål og til sammen 87 veivalg. Erfaringene med samfunnsdelen er til nå at den er til dels lite presis som grunnlag for prioriteringer. En del av vegvalgene overlapper hverandre. Ved prosessen mot handlingsdelen ser vi at det brukes mye tid på å diskutere hvilke tiltak som skal knyttes opp mot målene og veivalgene. Samfunnsdelen gir også i for liten grad retning for prioritering innenfor knappe rammer. Det er også vanskelig å evaluere opp mot samfunnsdelen.

7.2.2 Status arealdel

Arealdelen har etter den ble vedtatt vært et godt styringsverktøy mot ønsket utvikling i kommunen. På noen områder ser vi at arealplanen ikke har løst alle forventninger. Dette fører gjerne til at det går med mye tid til klagesaksbehandling og dispensasjoner.

7.2.3 Status reguleringsplaner

Fra planstrategi 2012- 2015 ble følgende reguleringsplaner prioritert:

- Veg Hommelvik - Sveberg
- Sentrumsplan for Hommelvik
- Sentrumsplan for Vikhammer /ytte Malvik
- Nye næringsområder Sveberg (privat og Trondheimsregionen)

- Veg Sveberg – Midtsand

Veg Hommelvik - Sveberg ble vedtatt av kommunestyret 24.06.2013.

Denne planen må sees i sammenheng med utbyggingen av fire-felts E6 og massefylling derfra. I tillegg må denne vegen vurderes i sammenheng med tilkobling til fylkesvegen og innslaget til tunnel for to-spors jernbane i Hommelvik.

Sentrumsplanen for Hommelvik ble vedtatt av kommunestyret 23.03.2015.

Området for Jernbanestasjonen og Moan er reguleringsmessig noe uavklart i påvente av planene for reguleringer fra Jernbaneverket.

Sentrumsplanen for Vikhammer, planprogrammet ble vedtatt den 25.01.2016.

Arbeidet med denne planen er i en planprosess, og vedtak forventes i 2017. Planen trenger avklaringer i forhold til fremtidig to-spors jernbane.

Nye næringsområder Sveberg (privat og Trondheimsregionen).

Reguleringsplanen for Sveberg handels- og næringspark ble vedtatt av kommunestyret 23.02.2015. Utbyggingsavtale for dette området ble vedtatt av kommunestyret 23.05.2016.

Veg Sveberg – Midtsand/Storsand.

Planarbeidet for denne vegen er ikke startet opp. Behovet for vegen har endret seg etter at plan for fire-felts E6 ble vedtatt av kommunestyret. Ved nytt kryss ved Reitan og nye framtidige løsninger for lokalveg herfra, kan det være aktuelt at denne vegen kan erstattes med andre løsninger. Det arbeides imidlertid med å få gang og sykkelveg som binder Svebergmarka og Smiskaret bedre sammen.

7.2.4 Status utredningsoppgaver.

Arbeidet med hovedplan for vann, avløp og vannmiljø ble startet opp sommeren 2016. Utredningsarbeidet er viktig for å få sikret framtidig tilstrekkelig, sikker og kvalitetsmessig god vannforsyning. Også miljøforurensing fra avløp må sikres med avløpsrensing. Dette arbeidet vil blant annet bli en viktig premissgiver til kommuneplanens arealdel og gi føringer for investeringsbehov innenfor vann og avløp framover. Investeringene må sees i nøye sammenheng med behovet for kapasitet på vann- og avløpssystem når nye boligområder, fortetting av eksisterende boligområder og etablering av næringsarealer planlegges.

8 Planstrategi 2016-2020

8.1 Kommuneplanens samfunnsdel

I gjeldende planstrategi ble det vedtatt at kommuneplanens samfunnsdel skulle tas opp til revisjon i 2014. Bakgrunnen var et ønske om å få et mer presist styringsdokument som var bedre egnet som grunnlag for prioriteringer, selv om

det også gis tilbakemeldinger om at viktige mål har vært retningsgivende bl.a. ved utarbeiding av helhetlig kommunal ROS-analyse og i oppfølging av folkehelsearbeidet i kommunen. Det har ikke vært kapasitet til å gjennomføre denne revisjonen, og tilbakemeldingene fra virksomhetene tilsier at dette bør prioriteres nå. Samfunnsdelen inneholder 87 strategier og gir i for liten grad retning for prioritering innenfor knappe rammer. En del av strategiene overlapper hverandre, og noen er lite presise. Det er også viktig at samfunnsdelen fanger opp endringer i samfunnsutviklingen. Siden det er seks år siden den ble vedtatt, har det i mellomtiden skjedd endringer blant annet i befolkningsutvikling, oppgavefordeling og i styringssignaler fra sentrale myndigheter på en del områder.

Det foreslås derfor at kommuneplanens samfunnsdel revideres.

8.2 Kommuneplanens arealdel

Kommuneplanens arealdel ble vedtatt i 2011. Denne planen har en tidshorisont fra 2010 til 2021. Ved revisjon av denne planen bør en se fram til 2050 slik at framtidig areal og samfunnsplanlegging blir ivaretatt best mulig.

Bolig:

Malvik kommune er i vekst og det er behov for nye større boligfeltutbygginger. Svebergmarka boligfelt som er et stort prosjekt, skal romme til sammen ca. 900 boenheter. Denne utbyggingen pågår, og den tekniske infrastrukturen vil ferdigstilles rundt 2020. Videre boligbygging i dette området vil sannsynligvis pågå helt fram til 2030.

Ved rullering vil det være viktig å se på framtidige boligfeltutbygginger av tilsvarende størrelse. Da er Hommelvikhøgda et aktuelt område.

Videre er det i kommuneplanens arealdel lagt inn soner for fortetting i eksisterende bebyggelse. Disse områdene krever nærmere analyser, da enkelte fortettinger ikke i nødvendig grad har tatt hensyn til kapasitet på eksisterende infrastruktur.

Næring:

Kommuneplanens arealdel har lagt inn næringsarealer på Sveberg. Sveberg handels- og næringspark fikk i 2015 godkjent reguleringsplanen for dette området. Utbyggingsavtale for teknisk infrastruktur for samme område ble godkjent av kommunestyret 23.05.2016. Utbygging starter i 2016. Sør for dette området ligger nye Sveberg som, etter ønske fra blant annet IKAP, tilrettelegger for arealkrevende næringer. Ved rullering av arealdelen vil det være behov for å vurdere utvidelse av dette arealet, da forrige arealplan nødvendigvis ikke tilfredsstiller de framtidige behovene vi ser nå. For kommunen er det kapasitetsproblemer med vann for vannkrevende næringer. Arbeidet med ny hovedledning vann vurderes lagt sammen med utbyggingen av fire-felts E6. Det kan da oppnås tilstrekkelig og sikker vannforsyning for framtidige utbygginger.

Samferdsel:

Reguleringsplanen for fire-felts E6 ble vedtatt i kommunestyret den 20.07.2016. Denne planen fører til noen ringvirkninger på lokalveger, spesielt på strekningen mellom Reitankrysset og Svebergkrysset. Her vil det være nødvendig å se på framtidige knytninger til lokale veger og gode gang- og sykkelveger.

Jernbaneverkets planlegging av to-spors jernbane vil også kunne åpne opp for nye muligheter for bruk av strandsonen i hele kommunen. Konklusjonen for jernbanens trasévalg vil komme i løpet av 2017.

Friluftsliv og friluftsliv:

De positive effekter med rekreasjon og friluftsliv må videreføres i arealdelen med gode forbindelseslinjer fra sjøen til marka. Malvikstien videreføres fra Hommelvik til Trondheim. Langs traséen planlegges gode tilkomster og møteplasser.

Temaer som belyses ved rullering av arealdelen:

Bolig:

- * Planlegging av nytt boligområde på Hommelvikhøgda.
- * Planlegging av fortettingssoner.
- * Strategi for livsløpsbosetting, universell utforming.
- * Konsekvensutredning ved spredt boligutbygging.

Næring:

- * Utvidelse av næringsarealer på Sveberg.

Samferdsel:

- * Ny jernbanetrasé
- * Utvidelse til fire-felts E6
- * Fylkesveg og lokale forbindelsesveger
- * Gang- og sykkelveger
- * Trafikksikkerhet
- * Innfartsparkering og kollektivknutepunkt
- * Parkeringsplasser til friluftsliv og rekreasjon

Andre temaer som tas inn i arealdelen:

- * Etablering av ny reservevannsløsning, jfr. ROS, Hovedplan for vann og avløp.
- * Massedeponi og råstoffutvinning
- * Definere stille soner
- * Utredning om framtidig behov for gravplasser.

8.3 Reguleringsplaner

Som følge av rulleringen av arealdelen, vil det komme krav til reguleringsplaner for framtidige utbygginger. For kommunale reguleringsplaner er det først og fremst sentrumsplanen for Vikhammer som prioriteres.

Trafikksikkerhetsplanen vil også kunne utløse krav om reguleringsplan før tiltakene kan gjennomføres.

I en del gamle reguleringsplaner som fortsatt er gjeldende, stemmer ikke utbyggingen med formålene. Dette er noe som skaper vanskeligheter med oppgraderinger av blant annet av vei, vann og avløpsanlegg. I tillegg medfører det ekstra arbeid med dispensasjoner i byggesaksbehandling og uklare juridiske forhold i ettertid.

8.4 Temaplaner

Næringsplan

Med bakgrunn i punkt 6.3 «Økonomi og næringsgrunnlag» og betydningen av å legge til rette for økt sysselsetting, næringsutvikling og kontinuerlig fokus på næringsarealer, vurderes det som riktig å foreslå at det utarbeides en lokalt forankret næringsplan i Malvik kommune. Planen må ta utgangspunkt i kommunens styringsdokumenter samt regionale planer (Strategisk næringsplan, IKAP m.fl.). I tillegg til økt bevissthet om næring og næringsutvikling, bør planen legge vekt på praktisk tilrettelegging og konkrete handlinger for å øke sysselsettingen og verdiskapingen i Malvik kommune.

8.5 Handlingsdel/økonomiplan

Enkelte av de innmeldte behovene må følges opp utenom planer som er en del av planstrategien, og de vil derfor ikke inngå i opplistingen over planer som anbefales utarbeidet i inneværende periode. Dette gjelder for eksempel tema som IKT-strategi, bosetting av vanskeligstilte på boligmarkedet og strategi for rusmiddelpolitikk som anbefales fulgt opp i handlingsdelen. Mindre planer som trafikksikkerhetsplan og plan for idretts- og friluftsliv, som er krav for å få tilskudd, tas ikke med. Revidering av krise- og beredskapsplaner som en oppfølging av ROS-analysen, vil måtte følges opp på virksomhetsnivå som en del av driften.

9 Vedlegg: Utfordringsdokument basert på folkehelseoversikten med forslag til tiltak og statistisk bakgrunnsmateriale med referanser

**Vedlegg 1: Utfordringsdokument basert på folkehelseoversikten
(oversikt over helsetilstanden og påvirkningsfaktorer som grunnlag for
planarbeid i Malvik kommune).**

Utfordringer	Forslag til tiltak og oppfølging
Befolkning	
Høy befolkningsvekst gir store utfordringer i å følge opp tjenestebehovet. Den store økningen i gamle eldre fra 80-99 år vil gi økt behov for helse- og velferdstjenester, samtidig viser erfaringene de siste årene en økende «yngreomsorg».	Revidering av samfunnsdel og arealdel må drøfte styring av ny bosetting/fortetting i forhold til kapasitet på tjenestetilbud i området. Dette bør dimensjoneres fortløpende i driftsplaner fremover
Oppvekst og levekår	
Å søke å motvirke negative helsekonsekvenser og forskjeller i helse. Det er eksempelvis barnefamilier som vedvarende har svært lav inntekt	Å utvikle og prøve ut et helhetlig oppfølgingsprogram for lavinntektsfamilier. Målgruppen er barnefamilier med vedvarende lavinntekt. Prosjekt pågår.
Nærmere 60% av de som svarte på LEVVEL i 2012 hadde arbeidssted i annen kommune, men ønsket seg arbeidssted i kommunen. Pendling og bilbruk øker belastningen på klima og miljø.	Ut i fra et klima og miljøhensyn bør Malvik kommune tilrettelegge for næringsvirksomhet som kan bidra til å redusere bilbruk og klimautslipp.
Skole og utdanning	
Resultat på nasjonale prøver i lesing varierer sterkt fra år til år, og også innad mellom skolene. Andel elever på laveste nivå på 5. trinn var i 2015 24,8%.	Lokalt mål i Kvalitetsmelding for grunnskolen er at det skal utarbeides felles språkstrategi for 0-16 år. Malvik kommune er Språkkommune 2016-2018 i regi av Utdanningsdirektoratet (UDir).
Andel elever som ikke gjennomfører videregående opplæring er stigende. Dette er bekymringsfullt, spesielt med tanke på at utdanningsnivå har innvirkning på senere inntekt og levekår.	Felles strategi for arbeid med inkluderende læringsmiljø i samarbeid med foreldre, elever og kulturliv. Felles strategi for arbeid med grunnleggende ferdigheter som lesing, skriving, regning og digital kompetanse. Kommunen kan bidra med å tilby flere lokale lærlingeplasser, som arbeidsgiver eller f.eks via betingelser i anbudskonkurranser.
En stor andel elever ved Hommelvikskolene har sikringsskyss til skolen. Dette gjelder elever fra Muruvik, Smiskaret, Grønberg og ungdomsskoleelever fra Sveberg.	Etablere snarveier til skolen. Sikre skoleveier for å redusere skoleskyss. Budsjett- og økonomiplan.
Fysisk inaktivitet er en stor helsetrussel. Nasjonale data tyder på at barn er mindre aktive i dag enn tidligere.	Sørge for at skolenes utemiljø innbyr til aktivitet, og at det brukes på ettermiddagstid.
Elevundersøkelsen viser at andel elever som opplever å bli mobbet er for høyt og det varierer sterkt fra år til år og mellom skolene.	Strategi for arbeid mot mobbing i skoler og barnehager og handlingsplan for skolene er utarbeidet og politisk vedtatt. Malvik kommune deltar i satsing Bedre læringsmiljø (UDir) i 2016 – 2018.

Arbeid, inntekt og næring	
Det er registrert et lavt antall bedrifter i Malvik, sammenlignet med andre kommuner. Malvik har et fragmentert næringsliv med få store virksomheter, høy utpendling og til dels stor handelslekkasje. I økonomiske nedgangstider og når arbeidsmarkedet krever mer spesialisert arbeidskraft, er det en utfordring å skaffe jobb til flyktninger.	Sentrumsutvikling/tettstedsutvikling vil kunne medføre flere arbeidsplasser. Utarbeidelse av egen næringsplan kan vurderes. Se også tiltak om arealplaner, saksbehandling og veiledning under Oppvekst og levekår.
Bolig	
Malvik kommune har få kommunale gjennomgangsboliger, men satser i hovedsak på at innbyggerne skal eie sin egen bolig.	Det er behov for en konkret utredning av boliger for denne målgruppen og i tillegg boligprogram for kommunen.
Trivsel og livskvalitet	
Vi har ungdomsskoler som ikke tilfredsstiller krav iht. til Miljørettet helsevern i barnehager og skoler.	Få på plass nye ungdomsskoler. Budsjett- og økonomiplan
Gjøre kommunens tjenester enklere og mer tilgjengelig (styrke dialog og innbyggernes digitale deltakelse)	Utvikle bedre plattformer for kommunikasjon mellom kommunen og innbyggerne (bl.a. folkehelseportal og videreutvikling av hjemmesiden).
Nettverk og sosial støtte	
Sikre god integrering av bosatte flyktninger og familiegjenforente.	Tilrettelegging. Plan for bosetting og integrering – virksomhetsnivå.
Hindre «utenforskap» i vårt nærmiljø, på fritiden, i barnehagen og på skolen- samt i arbeidslivet.	Etablering av møteplasser (f.eks. tilrettelegging friluftsområder og sosiale møteplasser). Kan løses gjennom arealplan. Flere av tiltakene foreslått under vil også påvirke sosiale forskjeller.
Kriminalitet og lovbrudd	
Økt bruk av narkotika spesielt hos ungdom og kriminelle handlinger som følge av dette.	Jfr. tidligere foreslåtte tiltak. Rusmiddelpolitisk handlingsplan kan vurderes.
Utemiljø - Badeplasser	
Når det er høy aktivitet på badeplasser, har kommunen mottatt klager på utilfredsstillende sanitære forhold, samt fulle søppeldunker. Sanitære forhold ved badeplasser må ha tilfredsstillende kvalitet.	Regelmessig service på sanitæranlegg og renhold på stranden, inkludert tømning av søppeldunker.
Hvis EUs badevannsdirektiv blir en del av EØS-avtalen, er vi forpliktet til å arbeide for at alle badeplasser løftes til klassifisering tilfredsstillende eller bedre (kravet for medlemsstater var i løpet av utgangen av badesesongen 2015).	Vi blir også forpliktet til å se på andre faktorer som påvirker badevannskvaliteten. Avventer sentrale direktiver
I dagene etter perioder med stor nedbør, kan vi ved flere strender i Malvik kommune risikere forurensning med tarmbakterier pga overløp av kloakk og avrenning fra jordbruk.	Kvalitetssikre at slike opplysninger ligger oppdatert på kommunens hjemmesider i badesesongen. Eventuelt skilte badeplassene.
Utemiljø - drikkevann	
Vår reservevannsløsning er utilfredsstillende. Vannverket har Stavsjøen som reservekilde. Dette er en råvannskilde som ikke vil oppfylle Drikkevannsforskriftens kvalitetskrav ved innkobling fordi vi ikke har rensetekniske prosesser i etterkant. Det er en interessekonflikt mellom beskyttelse av Stavsjøen som reservevannskilden og bruk av området til friluftsliv.	Malvik kommune må se på løsninger der leveringssikkerheten kan økes og mengden på vannet vi leverer er tilfredsstillende også ved reservevannsløsninger. Oppfølging etter ROS analyse og må tas med i budsjett- og økonomiplan samt arealplan.

Vi har en lang forsyningsvei fra Trondheim med en hovedledning som går gjennom områder som kan være rasutsatte både i Trondheim og i Malvik.	
Vannkrevende industri er lagt på areal der framføringskostnadene for vann er store, leveransevegen lang og komplisert. Vi kan i vårt eksisterende system ikke forsyne disse områdene på annen måte i dag.	
15,2% av kommunens spillvannsledninger er lagt før 1959. Dette kan være en utfordring både med hensyn til folkehelse og flomforebygging.	Plan for utskifting bør lages og tas inn i Budsjett- og økonomiplan
Utemiljø – forurensset grunn og sjøbunn	
Fortsatt uakseptabel forurensning og behov for tiltak i områder. Dette gjelder områdene:	Fylkesmannen følger opp Nygård, Rotmyråsen, Trønderverftet, Smelteverkhavna og Skjenstad(Storsand)
NSB Impregneringsverk Nygården (Hommelvik)	Overvåking av grunnvannet etter opprydding. Fylkesmannen følger opp videre undersøkelser i Hommelvikbukta.
Trønderverftet AS (Hommelvik) Smelteverkhavna	Ved Trønderverftet og Smelteverkhavna må det undersøkes mtp forurensning/ opprydding av forurensset område. Smelteverkhavna bør undersøkes ytterligere og eventuelle tiltak på land og i sjø bør ses i sammenheng med oppryddingen ved Oljehavna.
Oljehavna (Muruvika)	Miljødirektoratet følger opp oljehavna
Storsand (Lade- Midtsanden)	Planlagt opprydding følges opp (NCC)
Sandsletta (Sandbekken) Engan (Sagelva) Wik Biloppbuggeri (Storelva)	Kommunen må følge opp Wik, Engan og Sandsletta. Overvåking av avrenning fra deponier til resipienter. Områdene fordrer ytterligere undersøkelser mtp forurensning. Budsjett- og økonomiplan
Utemiljø- støy	
Støyproblemene på Djupvasskaia er fortsatt ikke løst. Det er ikke etablert noen støyskjerm mot fylkesveien.	Vedtak må følges opp
I Vuluveien foreligger betydelige støyproblemer. Negative helseeffekter forsterkes av et samtidig støvproblem og usikker skoleveg.	Løsning i samarbeid med deponidrifter og veieier.
Utemiljø - luftforurensning	
Det har gjennom årene kommet mange klager på støvtransport fra Muruvik pukkverk ned mot bebyggelsen i Muruvik.	Påse at drifter følger konsesjonsvilkår
Konsentrasjonen av pukkverk og deponi med felles transportvei Vuluveien, representerer et stort forurensningsproblem med hensyn til svevestøv.	Påse at driftene følger konsesjonsvilkår Følges opp i reguleringsplan
Utemiljø - turdrag	
Nærturområdene er ikke tilfredsstillende skiltet.	Tilrettelegging/etablering og merking/skilting av alle 8 nærturområder i henhold til arealplan. Det må settes av ressurser til dette. Budsjett- og økonomiplan.

Utemiljø - lekearealer	
Kommunen har ikke komplett oversikt over lekeplassene når det gjelder eierskap, beliggenhet, tilstand og juridisk status etc. Det medfører at det kan finnes lekeplasser hvor utstyret er i dårlig forfatning uten at eier er klar over det juridiske ansvaret som utløses ved en eventuell ulykke.	Kommunen holder på med å utarbeide en oversikt over alle lekearealer, inkludert avklaring av juridiske kontraktsforhold.
Utemiljø - stille soner	
Kommunen har ikke definert stille soner som hensynssoner i arealplanen.	Definere stillesoner i arealplan
Utemiljø - servicetilbudet	
LEV VEL fra 2015 viste at 17,2% av de som svarte på undersøkelsen, var lite eller ikke fornøyd med tilgjengeligheten til kommunale tjenester og servicetilbud som butikk, skole, barnehage og sosiale møteplasser. 26,7% er lite eller ikke fornøyd med tilgjengelighet til offentlig transport.	Det vil være ønskelig å gå inn i disse tallene for å se hvor de bor som er lite fornøyd/misfornøyd med tilgjengeligheten til viktige samfunnsarenaer. Må eventuelt dimensjoneres for i budsjett- og økonomiplan
Utemiljø - transport	
Deler av kommunen er helt eller delvis bilbasert og det bygges fortsatt boliger i områder som mangler kollektivtransporttilbud	Følges opp i reguleringsplaner og ved dispensasjonssøknader
Utemiljø - Trafikksikkerhet	
Skolebarn i er avhengig av busstransport til skolen	Sikre skolevei gjennom trafikksikkerhetsplan.
Inntil vi har fått firefelts vei fra Trondheim til Stjørdal, må vi regne med perioder med stor trafikk på FV 950 Malvikvegen.	Ha et godt samarbeid med veiutbygger for å redusere ulempene.
Vi har veistrekninger i deler av kommunen der det er manglende sammenhengende gangadkomst fra boligfeltene til skoler og servicetilbud. På enkelte av disse strekk er det i tillegg tungtransport og stedvis bratt terreng. Dette bidrar til usikker skolevei og er grunnlag for et øket forbruk av skoleskyss i kommunen. Det nevnes som eksempel: • Vuluveien • Skolevei Muruvik- Hommelvik Veien langs Fv 874 forbi Aunkleiva og Auntrøa er smal og svingete, med til dels dårlig sikt	Det må være en målsetning å etablere nye gang og sykkelveger. Vi har pågående prosjektering av flere aktuelle strekninger. Framdrift for realisering ved bygging av nye gang- og sykkelveger vil være et finansieringsspørsmål og en prioritering i form av vedtak for prosjektene i kommunale budsjetter. Enkelte steder må det etableres en planskilt løsning som undergang i krysningspunktet (Hommelvikhøgda). Tiltak revideres inn i kommunens Trafikksikkerhetsplan.
Utemiljø gang –og sykkelstier	
Veien langs Fv 874 forbi Aunkleiva og Auntrøa smal og svingete, med til dels dårlig sikt. Det er stort behov for en gang og sykkelveg	Etablere gang og sykkelveg fra Saksvikkorsen. Trafikksikkerhetsplan og arealplan.
I deler av kommunen mangler det sammenhengende gangadkomst fra boligfeltene til skoler og servicetilbud.	Etablere gang og sykkelveg. Trafikksikkerhetsplan og arealplan.
Skader og ulykker	
Mange eldre pådrar seg lårhalsbrudd på grunn av sløvende medikamenter. Vi har ikke tall for egen kommune men dette er en generell utfordring som gir et	Ha økt fokus på å redusere forbruk av medisiner som virker sløvende i samarbeid med fastlegene og

stort helseproblem med høy dødelighet på kort og lang sikt, og en ikke ubetydelig samfunnsutgift.	hjemmetjeneste/sykehjem(sovetabletter, smerte-stillende, angstdempende).
Helserelatert adferd	
Ungdata fra 2014 viser at det er svært få som bruker hasj i ungdomsskolen og også under landsgjennomsnittet når det gjelder alkoholbruk. Dataene fra videregående skole viser imidlertid at ungdommen i Malvik ligger litt over landsgjennomsnittet både når det gjelder hasjbruk og når det gjelder å ha drukket seg beruset.	Flere tiltak er nødvendig, deriblant bør holdningsskapende arbeid blant voksne som rollemodeller styrkes. Rusmiddelpolitisk handlingsplan kan vurderes
Økende antall overvektige samt underernærte, barn og unge, er bekymringsfullt.	Spørsmål om økt ressurs må tas opp i budsjettforslag.
Ungdata og LEVVEL- undersøkelsen viser at mange ungdommer ikke er fornøyd med sitt lokalmiljø	Kommunen anbefales å framskaffe en oversikt over hvem og hvilke områder dette gjelder for, for å kunne lage en strategi for utbedring. Kommunen har etablert et fond for friområder, denne arbeidsgruppen kartlegger friområder og lekeplasser i kommunen.
Nye rusmidler og former for anvendelse av tobakk/nikotin gir nye utfordringer	Erfaringene fra Danmark og Sverige tilsier at vi må ha en forebyggendestrategi for å hindre utbredelsen av e-sigarettbruk blant skoleungdom. Følge med på nasjonale strategier.
Helsetilstand og bruk av helsetjenester	
Økning i antallet personer med psykiske lidelser og helseplager. Andelen øker gjennom ungdomsårene. Grunnlaget for god psykisk helse legges på mange ulike arenaer i samfunnet.	Årsaksforhold bør utredes ved å gjennomføre en dybdestudie. Videreføre og vurdere å styrke kommunens helsesøster- og psykiske helsetilbud. Budsjett- og økonomiplan
Nasjonale trender viser at helseforskjeller mellom folk øker. Sosial ulikhet når det gjelder helse, kosthold, aktivitet, røyking, psykisk helse, rus, adferd- og spillproblematikk vil utgjøre en økende utfordring for kommunen framover.	Sikre at vi følger nasjonale forebyggende strategier. Videreføre arbeidet i SLT som f.eks. ruskontrakt i skole.
Det er en utfordring å sikre variert og sunt kosthold i barnehager og skoler.	Viktig med fokus på sunt kosthold og å eliminere brus og søtsaker fra tilbudene i skoler og barnehager.
Viktig å prøve å få et bilde av om dårlig tannstatus er uttrykk for manglende betalingsevne, tannlegeskrekk eller omsorgssvikt for å få satt inn tiltak for å bøte på det.	Det mangler nasjonal statistikk på dette som er tilgjengelig for kommunen. Lokalt samarbeid med tannhelsetjenesten på dette området blir derfor viktig.

Vedlegg 2:

Statistisk bakgrunnsmateriale og referanser		
Område	Antall	Kommentar
Befolkning		
Innvandrere eller norskfødte med innvandrereforeldre	1100	Et fåtall av disse har bakgrunn som flyktninger/asylsøkere. De største gruppene er fra Polen (235), Litauen (86), Tyskland (72) og Sverige (70). Til sammen 125 personer kommer fra Eritrea, Etiopia, Somalia, Afghanistan, Iran, Irak eller Syria. SSB:Nøkkeltall for innvandring og utvandring
Estimert økning eldre 80-99 fra 2015-2050	1018	769 i gruppen 80-89 og 249 i gruppen 90-99. SSB:Befolkningsframskrivninger 2014-2100.
Estimert økning innbyggere 80+ i perioden 2020-2030	310	Hvis 15% etterspør sykehjemsplass, tilsvarer det 45 nye sykehjemsplasser ut over beregnet behov i den perioden. SSB:Befolkningsframskrivninger 2014-2100.
Oppvekst og levekår		
-	-	Gradientutfordringen Folkehelseprofil Malvik 2016 Trøndelag i tall, statistikk som grunnlag for regional planstrategi Sverre Kverndokk. Sammenhengen mellom inntekt, inntektsulikhet og helse Zahl m.fl. 2003. Sosial ulikhet i helse
Aleneboende over 45 år	18%	25% i fylket og 26% landsgjennomsnitt SSB, Trøndelag i tall, statistikk som grunnlag for regional planstrategi
Andel med høyere utdanning	32,1%	Utenom Trondheim er det i Sør-Trøndelag bare Malvik som ligger over landsgjennomsnittet på 30,4%. (Tall pr.1.1.14.) Fra Trøndelag i tall, statistikk som grunnlag for regional planstrategi.
Antall barn som barnevernet har overtatt omsorgen for	17	Tallet har vært stabilt i flere år. Kraftig økning i antall tilmeldte saker i fjor, og derfor også en sterkt økning i antallet som mottar hjelpetiltak i hjemmet (70). Årsmelding 2015
Mottakere av sosialhjelp 2015	306 (285 i 2014)	Herav 42 under 25 år. 102 av brukerne hadde barn. 71% hadde mer enn 3 utbetalinger mot 67% i 2014. Økningen i antall personer fra 2014 skyldes økt bosetting av flyktninger. (Kilde: Velferd – saksbehandlingssystem for sosialhjelp)
Langtidsmottakere av sosialhjelp	Ca. 70	SSB, NAV
Personer med arbeidsavklaringspenger	Ca. 350	SSB, NAV
Totalt antall arbeidstakere med sykefravær til enhver tid i kommunen (ikke kommuneorg.)	650-700	NAV

Personer med uføretrygd	774	Av disse hadde 624 100%. 40 personer under 30 år har uføretrygd, 250 mellom 60-67 år. NAV
Andel av befolkningen 18-67 år med uføretrygd	9,1%	Sør-Trøndelag 9,2%, landsgjennomsnitt 9,4% NAV
Skole og utdanning		
Lesing: Andel av Malvik elever på 5. trinn nivå 1.	24,8% → varierer	Kvalitetsmelding for grunnskolen 2014 og 2015 baseres på Elevundersøkelsen, nasjonale prøver, KOSTRA og egen tall: 24, 2 % nasjonalt. Malvik kommune: 18,3 % på høyeste nivå, 3, mens nasjonalt er på 26,5 %. Folkehelseprofil 2016: Nasjonalt 25% elever på laveste mestringsnivå i lesing på 5.trinn.
Rapport om mobbing	varierer	Elevundersøkelsen for 2014 viste at 5 % av elevene på 7.trinn hadde opplevd mobbing 2-3 ggr/mnd. Tall for 10.trinn viste 2,8 %. Tall for 2015 viser for 7. trinn en økning til 6,7 % mens nasjonalt nivå er 4, 5 % For 9 trinn er tallene 4,3 % kontra 4,2 % - økning for begge trinn siden i fjor.
Arbeid, inntekt og næring		
Arbeidstakere 2014	6894	Av disse pendlet 4047 (58,7%) til Trondheim. NAV, SSB 2015
Arbeidsledige januar 2016	2,9%	209 personer (84 kvinner og 125 menn). Trøndelag er så langt lite påvirket av redusert aktivitet i oljesektoren. NAV
Antall bedrifter i Malvik med mer enn 5 ansatte	120	NAV
Gjennomsnittlig kostnad pr. hoftebrudd i en toårsperiode	Kr. 1.121.000	Kommunal kostnad ca. kr. 450.000 Bakken MS, Engeland A, Engesaeter LB, Ranhoff AH, Hunskaar S, Ruths S. Risk of hip fracture among older people using anxiolytic and hypnotic drugs: a nationwide prospective cohort study. Eur J Clin Pharmacol [elektronisk artikkel]. 2014 May [sitert 015.10.25];70(7): 873–880. Tilgjengelig fra: http://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC4053597/
Jobber i annen kommune men ønsker seg arbeid i Malvik	60%	LEV VEL 2015
Bolig		
http://www.aftenposten.no/bolig/Flere-nordmenn-eier-bolig-644792_1.snd LEV VEL 2015 Årsmelding 2015 Regjeringen.no: Meld.ST 34 SSB 2015 NOU 2011:15 Rom for alle - En sosial boligpolitikk for framtiden NOU 2011:11 Innovasjon i omsorg Bustadmeldinga 2013 "Byggje-bu-leve" Meld. St. 29 (2012 -2013) Morgendagens omsorg		
Kommunalt disponerte boliger pr. 1000 innbyggere	13	I Trondheim 24, Melhus 20, Skaun 17 og Klæbu 10 SSB 2015

Kommunalt disponerte omsorgsboliger per 1000 innb.	7,6	I Trondheim 6,1, Melhus 7,3, Skaun 2,9 og Klæbu 5,7 SSB 2015
Andel eneboliger av boenhetene i kommunen	73%	Enebolig 3907, tomannsbolig 411, rekkehus/kjedehus/småhus 406, boligblokk 435, bofellesskapsbygning 91, andre bygningstyper 50. SSB
Kultur		
Fornøyd med kulturtilbudet	27%	LEV VEL 2015
Trivsel og livskvalitet		
Skoler som ikke er godkjent etter forskrift om MHV	1	Vedlikeholdsplan skoler 2010-2014 Malvik kommune og tilsynsrapporter MHV LEV VEL 2012-2015
Nettverk og sosial støtte		
Unge tilfredshet med lokalmiljø	7% under landsgjennomsnittet	Ungdataundersøkelsen 2014 (alder 13-19 år) 7 prosentpoeng under landsgjennomsnittet (70%) i tilfredshet med vårt lokalmiljø. Kaplan, Rachel: Virkningen av grønt på folkehelse Van Dillen, Sonja m.fl. 2011: Effekter av grønt i nabolaget på folkehelse Sosial kapital IS-1797, Helsedirektoratet Kuper et al. 2002, Everson-Rose & Lewis 2005 LEV VEL 2012-2015
Kriminalitet og lovbrudd		
Sundquist et al. 2006. Neighborhood deprivation and cardiovascular disease risk factors: protective and harmful effects http://www.ncbi.nlm.nih.gov/pubmed/16754580 Piro, Fredrik Niclas; Næss, Øyvind; Claussen, Bjørgulf; (2006). Physical activity among elderly people in a city population: the influence of neighbourhood level violence and self perceived safety. ISSN: 0143-005X. Journal of Epidemiology and Community Health.		
Antall narkotikasaker 2015	81	29, 6% økning sammenholdt m snittet av de 4 foregående år.(2011-2014) Lokal politistatistikk.
Utemiljø		
FHI, miljø og helse. En oversikt		
Badeplasser	11	1 badeplass dårlig og 1 tilfredsstillende, resten er utmerket eller god.(2012-2015) EU 's badevannsdirektiv Lokale analyser av badevannskvalitet Lokal erfaring
Forurenset grunn og sjøbunn	18	Påvirkningsgraden til 4 av dem framstår i 2015 som ikke akseptabel. Miljødirektoratets database «Grunnforurensning»
Drikkevann Eldre kommunal spillvannsledninger lagt før 1959	15,2%	KOSTRA FHI. Miljø og helse- en forskningsbasert kunnskapsoversikt Lokal overvåking av drikkevann
Støyplager	-	FHI.Miljø og helse- en forskningsbasert kunnskapsoversikt

Luftforurensning		Lokale data og kunnskap
Turdrag	-	https://www.hf.uio.no/forskning/aktuelt/arrangementer/disputaser/arkiv/dok-disp/d-navn/klepp.htm FHI, Miljø og helse- kunnskapsbase Klepp, Ingun Grimstad 1996: På stier mellom natur og kultur. Universitetet i Oslo Lokal kunnskap
Lekeplasser	-	Forskrift om kontroll av lekeplassutstyr. Lokal kunnskap
Stille soner	-	Stille soner. Lokal kunnskap
Servicetilbud	17,2% 26,7 %	definisjon på service / tjenester Wikipedia LEV VEL 2012-2015 17,2% av respondentene var lite eller ikke fornøyd med tilgjengeligheten til kommunale tjenester og servicetilbud som butikk, skole, barnehage og sosiale møteplasser. 26,7% er lite eller ikke fornøyd med tilgjengelighet til offentlig transport.
Transport	-	Nasjonal transportplan 2014 - 2023 Lokale tjenestedata
Skader og ulykker		
Bakken MS, Engeland A, Engesaeter LB, Ranhoff AH, Hunskaar S, Ruths S. Risk of hip fracture among older people using anxiolytic and hypnotic drugs: a nationwide prospective cohort study. Eur J Clin Pharmacol [elektronisk artikkel]. 2014 May [sitert 015.10.25];70(7): 873–880. Tilgjengelig fra: http://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC4053597/ SSB, www.fhi.no , Politistatistikk, Norsk veidatastatistikk		
Trafikkulykker 2005-2015	86	3 drepte, 2 meget alvorlig skadd, 7 alvorlig skadd, 133 lettere skadd. 32 av ulykkene i tunnel. Norsk veidatastatistikk
Helserelatert adferd		
Liten eller ingen tilgjengelighet til grøntareal, parker og lekeplasser	22,7%	LEV VEL 2015 Fysisk aktivitet i Noreg- Folkehelse rapport 2014
Snusere Røykere Alkoholforbruk	12 % 9,7%	Landsgjennomsnitt 10 % Landsgjennomsnitt 13% Folkehelseprofil Malvik kommune 2016 (www.fhi.no) LEV VEL 2012 Helserisiko ved bruk av E-sigaretter, FHI 2015 http://www.fhi.no/eway/default.aspx?pid=239&trg=Content_6503&Main_6157=6246:0:25,5498&MainContent_6246=6503:0:25,5508&Content_6503=6259:114652:25,5508:0:6250:1:::0:0 Den danske skolebarnundersøkelsen 2014 http://www.hbsc.dk/download/HBSC-Rapport-2014.pdf Røykevaner 2015, SSB Hdir. 2014: helserisiko ved snusbruk Helsenorge.no: røyking, snus og graviditet The Lancet 2007: helseeffekter av cannabisbruk Ungdata 2015

		Folkehelseprofil for Malvik 2016 www.fhi.noBinge Norway http://www.sv.uio.no/iss/english/research/projects/binge-norway/
Overvekt og fedme barn 8 år	15,3%	Lokale tjenestedata.
Underernærte	7-7,5%	Overvekt og fedme hos barn og unge Kjøllesdal 2010: Dess lengre utdanning, des større inntak av sunn mat Helsedir. 2014: Kostråd
Helsetilstand og bruk av helsetjenester		
Styringsdatarapport Malvik kommune 2014 Årsmelding Malvik 2015 Rapport Kommunale akuttsenger 2014		
Psyiske symptomer/ lidelser, primærhelsetjenesten, 15-29 år	168/1000 innbyggere	Landsgjennomsnitt 142/1000 Folkehelseprofil Malvik kommune 2016
Muskel- skjelettlidelser, primærhelsetjenesten	280/1000 innbyggere	Landsgjennomsnitt 262/1000 innbyggere Folkehelseprofil Malvik kommune 2016
Tannhelsestatus som påvirker sosialt liv	5.2 %	Av de som svarte på LEV VEL 2015
Dårlig eller meget dårlig tannhelse	8,5%	Av de som svarte på LEV VEL 2015

Statistikkressurser kommunen vektlegger i arbeidet med folkehelseoversikten

Kilde	Benevnelse	Publiseres	Ansvar
Trondheimsregionen SSB	Befolkningsstatistikk Infrastruktur	Årlig, april-mai	Rolf Brovold
Folkehelseinstituttet:	Folkehelseprofil for Malvik kommune	Årlig, medio jan – mars	Kommuneoverlege
Sør Trøndelag Fylkeskommune	Håndbok i folkehelsearbeid	Gjelder for 4 år 2014 - 2018	Kommuneoverlege
Årsmelding for Malvik kommune (tjenestedata + KOSTRA statistikk)	Årsmelding 2014	Årlig, medio april - mai	Rådmannen
LEV VEL	LEV VEL undersøkelsen	Hvert 4 år, april – mai	Kommuneoverlege
NOVA/ KORUS	Ungdata	3-årlig	Kommunalsjef
Utdanningsdirektoratet	Elevundersøkelsen	Årlig	Kommunalsjef